

ства и поставок вооружения и военной техники и целого ряда других видов деятельности, осуществление которых проводится в рамках государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ). Отношения по формированию, размещению, финансированию и исполнению ГОЗ регулирует Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» от 29.12.2012 №275-ФЗ [2]. Данный закон определяет ГОЗ как установленные нормативным правовым актом Правительства РФ задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности РФ, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами РФ.

В последние годы во много раз увеличился объем сложностей в сфере заключения и выполнения контрактов по ГОЗ. Ключевыми из них являются: регулярное нарушение сроков выполнения работ, дефицит объективной информации о ходе исполнения государственных контрактов, отсутствие механизмов проектного управления исполнением государственных контрактов, системы многоуровневого мониторинга, а также системы управления рисками. Очевидно, что для предотвращения проблем с исполнением ГОЗ необходим его качественный контроль. Одним из таких инструментов контроля со стороны государства призвано стать новое направление работы органов Федерального казначейства (далее – ТОФК) – казначейское сопровождение государственных контрактов, регламентированное Постановлением Правительства РФ от 3 марта 2017 г. № 249 «О казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации, получаемых при осуществлении расчетов в целях исполнения государственных контрактов (контрактов) по ГОЗ» [4]. В Проекте Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплено следующее определение казначейского сопровождения контрактов – проведение и учет операций на казначейских счетах, открытых в Федеральном казначействе юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам-производителям товаров (работ и услуг), привлекаемым администраторами расходов федерального бюджета при исполнении государственных контрактов (договоров), доведение информации об операциях до сведения заказчика, а также осуществление санкционирования операций [12].

Главной причиной перехода на казначейское сопровождение был значительный объем бюджетного авансирования, приведший к образованию дебиторской задолженности в размере 4 трлн р. в 2017 году [6, с. 45]. Средства, полученные авансом из бюджета, ранее могли размещаться на депозитах в коммерческих банках, вместо того, чтобы использоваться на предусмотренные в бюджете цели. Внедрение данного механизма позволяет осуществлять контроль за целевым использованием средств, предоставленных юридическим лицам из федерального бюджета, обеспечивать направление данных средств только на цели, предусмотренные законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, государственными контрактами, договорами, и соглашениями [6, с. 10]. Кроме того, казначейское сопровождение исключает возможность размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты или с использованием других финансовых инструментов, направления данных

средств на покупку валюты с целью извлечения прибыли, либо перевод в офшорные зоны.

Казначейское сопровождение ГОЗ реализуется в отношении средств в российской валюте, которые получают при расчетах для исполнения контрактов по ГОЗ. Исключения из этого составляют контракты, которые заключили:

- Министерство обороны или иные заказчики ГОЗ, если у них есть банковское сопровождение;
- органы внешней разведки РФ – для закупки средств разведывательной деятельности, а органы ФСБ – средств контрразведывательной деятельности;
- «Росатом» – чтобы обеспечить испытания, производство и утилизацию ядерных боеприпасов и зарядов.

Цель решения – исключить нецелевое расходование бюджетных средств и необоснованное завышение цен на оборонную продукцию.

Наравне с казначейским сопровождением ГОЗ существует банковское, осуществляемое банком, который создан в соответствии с законодательством Российской Федерации, обладает лицензией на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и в отношении которого Правительством Российской Федерации по согласованию с Президентом Российской Федерации принято решение об отнесении к категории уполномоченных банков. Каждый головной исполнитель в целях исполнения государственного контракта (отдельно по каждому государственному контракту) обязан выбрать из направленного ему государственным заказчиком перечня уполномоченных банков один банк, который будет осуществлять банковское сопровождение [2].

При общих подходах у банковского и казначейского сопровождения разные режимы проведения расходных операций. В первом случае средства бюджета сосредоточены на отдельных счетах в уполномоченном банке. Во втором – все расчеты за поставку продукции по ГОЗ проводятся через систему специальных лицевых счетов, которые открыты в территориальных органах ТОФК. Для открытия лицевого счета с кодом 41 необходимо предоставить в ТОФК:

- Заявление на открытие лицевого счета (код формы по КФД 0531752), которое оформляется в соответствии с пунктом 14 Порядка открытия и ведения лицевых счетов ТОФК №21н от 17.10.2016, с указанием по строке «Основание для открытия лицевого счета» наименования документа, в соответствии с которым открывается лицевой счет (договор/соглашение/государственный контракт), и отражением в кодовой зоне номера и даты указанного документа);

- Заверенная нотариально карточка образцов подписей к лицевым счетам (код формы по КФД 0531753), оформляющаяся в соответствии с пунктом 18 Порядка открытия и ведения лицевых счетов ТОФК №21н от 17.10.2016;

- Копия договора (соглашения, государственного контракта) и копия Дополнительного соглашения к договору (соглашению, государственному контракту) (при необходимости).

Лицевой счет для учета операций неучастника бюджетного процесса с кодом «41» процесс открывается ТОФК на едином казначейском счете в течение пяти дней. Стоит отметить, что счет создается в разрезе каждого заклю-

ченного контракта, таким образом, у одной организации может быть неограниченное количество лицевых счетов (рис. 1).

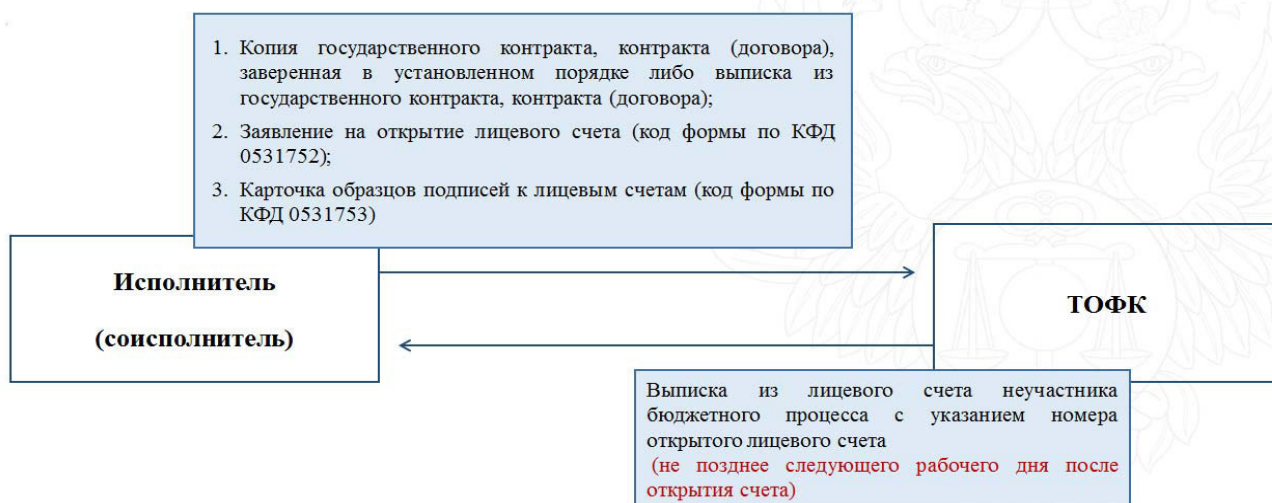


Рис. 1. Открытие лицевых счетов для учета операций неучастника бюджетного процесса (код 41)*

* Составлено автором.

Порядок, по которому ТОФК дает санкции на операции при казначейском сопровождении средств ГОЗ такой же, как у контрактов для федеральных нужд, регламентированный приказом Минфина России от 23.12.2016 № 221н [7]. Для этого государственный заказчик ставит на учет контракт в государственной интегрированной системе «Электронный бюджет» путем предоставления Сведения о бюджетном обязательстве. Оплата после постановки производится путем предоставления через Систему удаленного финансового документооборота Заявки на кассовый расход (далее – ЗКР), контроль которого проводится в рамках приказа Минфина России от 25.12.2015 № 213н и приказа ФК от 10.10.2008 № 8н. Особенностью оформления ЗКР на оплату контрактов, заключенных в рамках ГОЗ, является обязательное указание Лицевого счета с кодом «41» и Идентификатора государственного контракта (далее – ИКЗ) во втором разделе. Порядок формирования данного ИГК для государственных контрактов, заключенных в 2017 году, устанавливался в рамках приказа ФК от 20.03.2017 № 9н (рис. 2).

соответствуют 1 - 19 разрядам уникального номера реестровой записи реестра контрактов, заключенных государственным заказчиком, или 9 - 27 разрядам уникального номера реестровой записи реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну																			Идентификатор реестра контрактов (указывается 0 или 1)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Рис. 2. Структура идентификатора государственного контракта, заключенного в рамках ГОЗ*

* Составлено автором.

Для контрактов, заключенных с 2018 года, порядок формирования ИГК регламентируется приказом Минобороны России и ФК от 11.08.2015 №475/13н,

в соответствии с которым ИГК формируется заказчиком самостоятельно и представляет собой двадцатипятизначный цифровой код.

Следует отметить, что санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета по государственным контрактам, заключенным в рамках ГОЗ на сумму свыше 10 млн р., правоотношения по которым в части размещения заказа и заключения государственного контракта возникли в 2017 году осуществляются с применением расширенного казначейского сопровождения государственных контрактов, схема которого представлена на рисунке 3 [8].



Рис. 3. Схема расширенного казначейского сопровождения государственных контрактов*

* Составлено автором.

В первом квартале 2018 года в рамках ГОЗ в Управлении ФК по Иркутской области (далее – УФК по ИО) поставлено на учет четыре контракта, подлежащих расширенному казначейскому сопровождению с суммой, превышающей 10 млн р. В табл. 1 приведен пример контракта, заключенного в рамках ГОЗ и подлежащего расширенному казначейскому сопровождению в УФК по ИО.

Таблица 1

Государственный контракт с расширенным казначейским сопровождением*

Наименование клиента	Исполнитель	Предмет контракта	Сумма, (р.)
Главное управление федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области	ФГУП «Архангельское» ФСИН России	Контракт на поставку продуктов питания	53 426 892,90

* Составлено по данным [11].

Интересно заметить, что в течение 2017 года на лицевые счета юридических лиц поступило всего 1 650,4 млн р., из них:

– 585,6 млн р. – составили авансовые платежи по государственным контрактам (договорам);

– 260,3 млн р. – сумма предоставленных из федерального бюджета субсидий;

– 37,7 млн р. – средства, полученные в результате финансово-хозяйственной деятельности подразделений ОАО «Особые экономические зоны».

– 766,8 млн р. – средства, полученные по государственным контрактам в рамках выполнения ГОЗ.

Наибольший удельный вес составляют поступления при расчетах по государственным контрактам, заключенным в рамках ГОЗ (рис. 4).

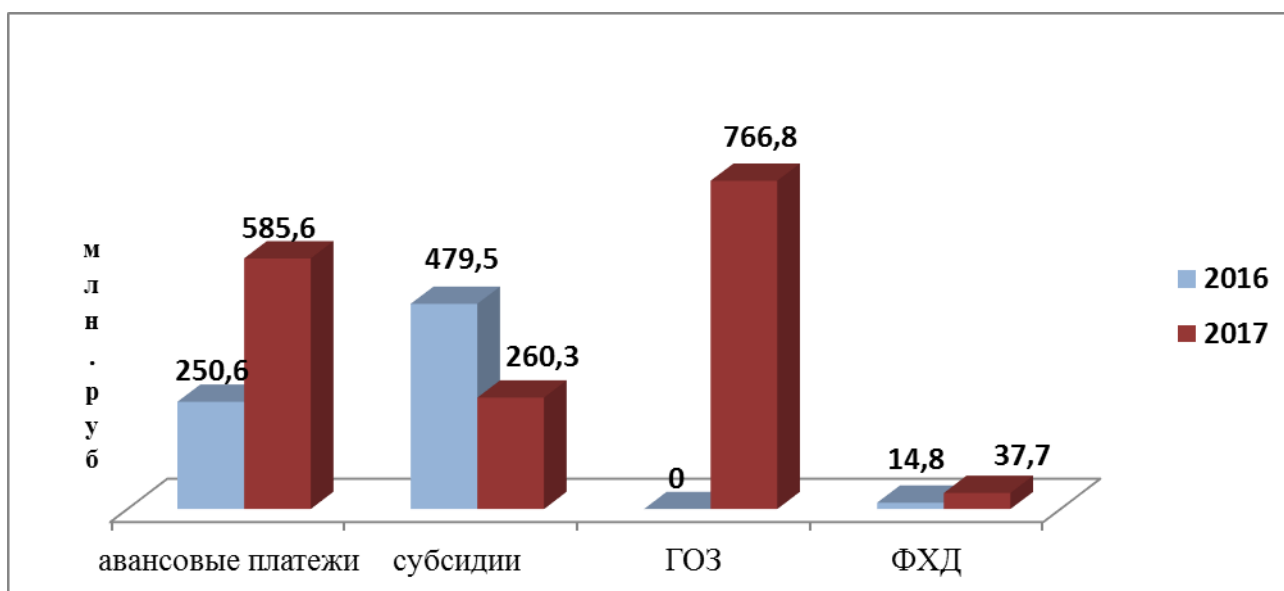


Рис. 4. Объем поступлений на лицевые счета юридических лиц

*Составлено автором.

Объем средств федерального бюджета, перечисленный в 2017 году в рамках ГОЗ составил 1 466,6 млн рублей. Наибольший удельный вес расходов по ГОЗ составляют расходы на продовольственное обеспечение (223) – 38,6 %; на закупку вооружений, военной и специальной техники и военно-технического имущества (211) – 22,1 %; на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства (413) – 17,7 %. На рис. 5 представлена структура ГОЗ в разрезе видов расходов в 2017 году.

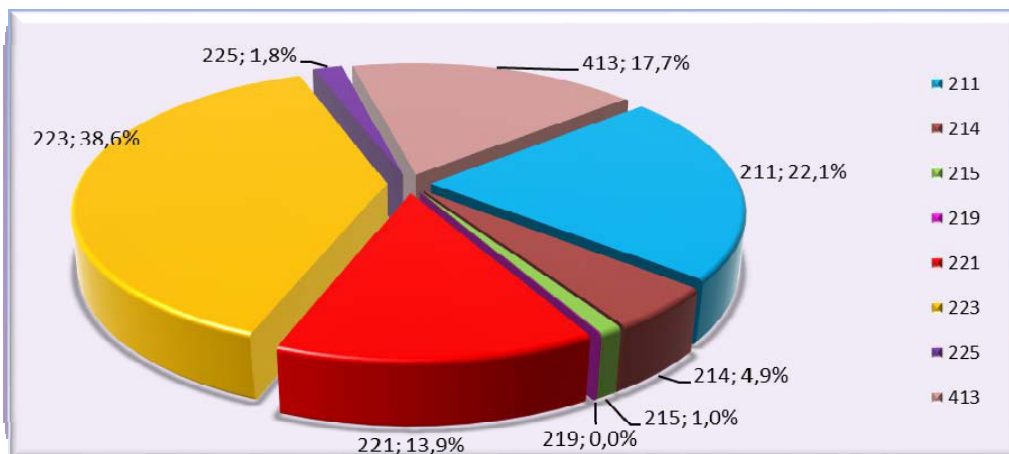


Рис. 5. Структура государственного оборонного заказа в разрезе видов расходов в 2017 году

*Составлено автором

Таким образом, можно сделать вывод о том, что казначейское сопровождение государственных контрактов направлено обеспечивать решение множества проблем, связанных с нецелевым использованием средств авансовых платежей, несвоевременной оплатой по контрактам и договорам (задержки оплаты договоров составляли в отдельных случаях более полугода) и т.д. Кроме того, в ходе казначейского сопровождения государственных контрактов создаются условия для мониторинга движения денежных средств путем применения идентификационного кода государственного контракта, повышается финансовая дисциплина как заказчиков, так и исполнителей по государственным контрактам и договорам, растет качество предоставляемых исполнителями по государственным контрактам и договорам документов – договоров, счетов, актов выполненных работ [9, с. 13–15].

Обобщая вышеизложенное можно сделать вывод о том, что казначейское и банковское сопровождение средств, предоставляемых в целях выполнения ГОЗ, при расчетах по государственным контрактам позволяет повысить эффективность контроля за расчетами по ГОЗ, усиливает механизмы предотвращения нецелевого расходования бюджетных средств и необоснованного завышения цен на оборонную продукцию.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ : (в ред. от 07.03.2018) // СПС «Консультант-Плюс».
2. О государственном оборонном заказе [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 29.12.2012 № 275-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс».
3. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 07.08.2001 № 115-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс».
4. О казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации, получаемых при осуществлении расчетов в целях исполнения государственных

контрактов (контрактов) по ГОЗ [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 249 // СПС «КонсультантПлюс».

5. О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 // СПС «КонсультантПлюс».

6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (в ред. от 01.07.2014) // СПС «КонсультантПлюс».

7. О Порядке учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета [Электронный ресурс] : приказ Министерства финансов России от 30.12.2015 № 221н (в ред. от 27.11.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

8. Об особенностях казначейского сопровождения расчетов по государственным контрактам в рамках ГОЗ [Электронный ресурс] : письмо Федерального казначейства от 27.03.2017 № 07-04-05/05-262 // СПС «КонсультантПлюс».

9. Артюхин Р. Е. Новая реальность казначейской системы / Р. Е. Артюхин // Бюджет. – 2015. – № 11. – С. 12–17.

10. Семибратский М. Б. Бюджетная стратегия региона в новых экономических условиях / М. Б. Семибратский // Научные ведомости. – 2014. – № 1. – С. 41.

11. Федеральное казначейство [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://roskazna.ru> (03.03.2018).

12. Бюджетный кодекс Российской Федерации : проект федерального закона». – Режим доступа: <http://regulation.gov.ru/projects#nra=22153>.

Информация об авторах

Ковтун Лира Раисовна – кандидат экономических наук, доцент, кафедра финансов, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: mabalashova@mail.ru.

Цыдыпова Эржена Батомункоевна – студент магистратуры, кафедра финансов, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: erzhenochka95@mail.ru

Authors

Kovtun Lira Raisovna – PhD in Economics, Associate Professor, Chair of Finance, Baikal State University, 11, Lenin Str., 664003, Irkutsk, e-mail: lira-tim@yandex.ru.

Tsydyanova Erzhen Batomunkoevna – master student, Chair of finance, Baikal State University, 11, Lenin Str., Irkutsk, 664003, e-mail: erzhenochka95@mail.ru

КАЗНАЧЕЙСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА

В современных условиях в сфере государственного финансового контроля происходят процессы реформации, связанные в том числе с расширением перечня процедур внутреннего государственного финансового контроля. В статье рассмотрены ключевые положения нововведений в сопровождении государственных контрактов, заключенных в рамках государственного оборонного заказа. Изучены новые полномочия органов Федерального казначейства в части контроля государственных контрактов, заключенных в рамках государственного оборонного заказа. Сделан вывод о возрастании эффективности государственного финансового контроля в связи с ведением казначейство сопровождения контрактов.

Ключевые слова: Федеральное казначейство, государственный оборонный заказ, казначейское сопровождение, государственный контроль, субъект контроля.

L.R. Kovtun,
E.B. Tsydyпова

FEDERAL TREASURY'S SUPPORT OF STATE DEFENSE ORDER

In modern conditions in the sphere of state financial control there are processes of reformation, which are connected with the expansion of the list of procedures of internal state financial control. The article deals with the key provisions of innovations in support of public contracts concluded within the framework of the state defense order. New powers of Federal Treasury regarding control of the state contracts signed within the state defense order are studied. It is concluded that the efficiency of the state financial control in connection with the Treasury support of contracts is increasing.

Keywords: federal treasury, state defense order, federal treasury's support, government contracts, military-industrial complex.

Стратегические цели совершенствования национальной обороны, как определено в Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года [6], состоят в предотвращении глобальных и региональных войн и конфликтов, а также в осуществлении стратегического сдерживания в интересах обеспечения военной безопасности страны. В целях гарантирования государственной обороноспособности на высоком уровне необходимо создание и постоянное обновление военной техники, разработка новых образцов вооружения, проведение НИОКР, строительство и совершенствование объектов военного назначения, предназначенных как для производства, размещения, ремонта, эксплуатации, а также боевого применения и уничтожения (утилизации) военной техники, серийного производ-